

公共卫生应急管理 理论与实践

Public Health Emergency Management: Theory and Practice

汤静儿 © 主编



澳門科學出版社
Macao Scientific Publishers

图书在版编目—建议数据

公共卫生应急管理：理论与实践 / 汤静儿主编. —澳门：澳门科学出版社，2025.11

ISBN 978-99996-42-45-3

I. ①公… II. ①汤… III. ①医药、卫生

IV. ①R19

依据《中国图书馆分类法》提供分类参考数据。

公共卫生应急管理：理论与实践

汤静儿 主编

ISBN 978-99996-42-45-3

责任编辑：何文锐

责任校对：彭 俊

装帧设计：陈斯若

出版发行：澳门科学出版社

地 址：澳门南湾大马路恒昌大厦 11 楼 F 座

网 址：<https://www.mospbs.com>, <https://moaj.mospbs.com>

总 机：+853-62961666

印装公司：澳门翰林出版集团有限公司

开 本：787 mm × 1092 mm 1/16 印 张：21.25

字 数：379 千字 印 数：1 ~ 3000

版 次：2025 年 11 月第 1 版

印 次：2025 年 11 月第 1 次印刷

如有缺损质量问题，请联系本社销售中心。

版权所有，违者必究

编委会

- 主 编 汤 静 儿 广州血液中心献血者服务中心
- 作 者 丁 文 锋 广东省第二人民医院(广东省应急医院)应急办
- 陈 叶 蕾 佛山市第四人民医院（佛山市卫生应急医院）
- 余 子 媛 广东药科大学附属第一医院
- 黄 歆 深圳市龙岗区疾病预防控制中心
- 谈 庆 淮安市中心血站
- 谭 泰 隆 深圳市血液中心
- 蔡 广 琦 广州和睦家医院

主编简介



汤静儿

高级经济师，社会工作师，香港大学公共卫生硕士、暨南大学公共(应急)管理硕士，就职于广州血液中心献血者服务中心，从事采供血应急保障、无偿献血健康促进等公共卫生实践和研究。兼任中国输血协会人力资源工作委员会青年委员、广东省卫生经济学会卫生经济与文化专委会委员、广东省精准医学应用学会医学大数据与人工智能分会和共青团广州市委员会青年讲师。主持广东省医学科技基金项目2项，以第一作者或通讯作者发表核心期刊3篇，在国家级学术会议作大会发言2次。

2016年参与设计香港特别行政区医院管理局(总部)高级医务官培训相关项目。2016-2019年，负责中心党务工作；2020-2024年，任中心团总支副书记(负责人)，获评广州市卫生健康委党委“优秀党务工作者”、广州血液中心“先进工作者”和“优秀党员”荣誉称号。获广东省卫生健康委党委、广州市机关工委、共青团广州市委、广州市社科联、共青团广州市卫健委“优秀成果”“优秀讲师”“优秀课件”多次。团总支青年团员在抗击COVID-19、保障北京奥运会、残奥会稀有血型保障工作中表演突出，获“共青团全国五四红旗团(总)支部”荣誉称号。撰写采供血行业党的建设和青年工作实践调研报告多篇，收录于新时代城市党建论丛《新时代使党建论丛》第一卷、第二卷，《广东省卫生健康委“学思想强党性重实践建新功”优秀作品集》《广州市高质量发展市直机关青年说优秀研讨成果汇编》《广州党建研究报告(2)》等。

作者简介



丁文锋

广东省第二人民医院(广东省应急医院)应急办, 兼任中国国际应急医疗队(广东)协调员、硕士研究生导师, 以及暨南大学临床医学院应急医学系《灾难学概论》《应急医学案例分析》课程秘书与授课讲师。2014—2015 年借调至国家卫生健康委员会应急办, 期间以国家卫健委协调员身份参与 2015 年东盟地区论坛第四次救灾演习、中俄卫生应急联合演习。长期深耕卫生应急领域, 先后作为队伍协调员参与 2016 年太平洋岛国医疗巡回义诊、2017 年马来西亚 INSARAG 亚太区地震响应演习及澳大利亚 EMT 亚太区研讨会、2018 年菲律宾 INSARAG 亚太区地震响应演习、2019 年瑞士日内瓦 WHO—EMT 导师培训与澳大利亚协调官培训, 2020 年投身湖北省武汉抗疫工作; 2021 年以演练设计及控制人员身份参与北 INSARAG 亚太区地震响应演习(线上), 积累了丰富的应急医疗实践、国际协作及教学经验。

作者简介



陈叶菁

暨南大学公共管理硕士，就职于佛山市第四人民医院（佛山市卫生应急医院）党委办公室，主责党务管理与党建项目策划。曾兼任佛山市绿洲结核病关爱中心策划干事（2014-2017），参与该机构最初创建，主导设计健康宣教活动 30 余场，联络公益合作伙伴拓展健康宣教网络。在 2016 年度百千万志愿者结核病防治知识传播活动中，被中国疾病预防控制中心、中国健康教育中心授予结核病防治知识传播活动志愿宣传员称号。

作者简介



余子媛

华南师范大学新闻与传播系传播学专业学士，暨南大学新闻与传播系新闻学专业硕士(在职)。政工师，卫生管理研究助理研究员。

现任广东药科大学附属第一医院行政办公室(应急办公室)科员，历任该单位宣传科科员、党政办公室(应急办公室)科员；从事健康传播工作近5年，转岗后从事卫生行政(应急)管理工作近5年。

作品曾获全国卫生计生系统摄影大赛全国赛总决赛最具传播力入围奖、广东省第五届卫生健康好新闻评选活动三等奖，曾连续四年(2016-2019年)获广东省卫生计生系统网站微信建设运维培训班优秀学员，获广东药科大学“青年志愿者先进个人”等。

作者简介



黄 歆

现任深圳市龙岗区疾病预防控制中心办公室副主任、团支部书记、卫健团工委委员。兼任深圳市儿童青少年健康发展协会健康教育专业委员会常务委员、深圳市健康促进协会主动健康专业委员会委员、深圳市龙岗区青年联合会委员等。主持完成区级课题 1 项，参编健康素养科普系列丛书 2 本。

从事健康教育、疾病防控工作近 10 年，熟悉健康素养提升、传染病防制、公共卫生管理等多项工作。曾代表深圳市参加广东省健康教育技能竞赛，个人项目获一等奖，多次获得市区级健康教育先进个人，5 个健康科普作品获省级及以上比赛奖项。

2020 年至 2022 年全程参与 COVID-19 防控工作，作为第一批核心队员进驻区流调指挥中心，带领青年在抗击 COVID-19 等突发公共卫生事件中表现突出，团支部获“广东省五四红旗团支部”，个人获“龙岗区抗击 COVID-19 疫情突出贡献青年”等荣誉称号。

作者简介



谈 庆

南京大学公共管理硕士，卫生管理研究员，中国输血协会人力资源工作委员会副主任委员、江苏省输血协会血液检测专委会主任委员、江苏省医学会输血分会委员、江苏省医学会输血分会输血管理与技术学组组长、淮安市临床输血质控中心主任。曾长期在市卫健委工作，牵头起草淮安市十二五、十三五医疗机构设置规划、淮安市公立医院改革实施方案和绩效考核办法、淮安市卫生人才引进培养暂行办法。2020年11月至今，任淮安市中心血站站长，牵头起草淮安市“十四五”采供血机构高质量发展规划等，参编江苏省地方标准《采供血过程风险管理》《血站质量管理体系文件示范文本及百例优秀案例》等。

作者简介



谭泰隆

硕士研究生，深圳市血液中心高级工程师。中国输血协会信息化专业委员会青年委员，广东省数字政府专家资源池专家，广东省综合评标评审专家，深圳市科技专家库专家，深圳市工业和信息化局专家库专家。主持通信运营商大数据项目多项，拥有多个软件著作权。

作者简介



蔡广琦

武汉大学临床医学，香港大学公共卫生硕士，香港大学感染控制专科进修。现任广州和睦家医院健康管理中心内科医生，院感科主任，质量安全部经理。广东省健康管理学会健康体检管理专业委员会委员、SHARC 国际医院评审认证内审员，公共营养师三级。

擅长健康体检与风险评估的个性化方案制定及结果解读。专注于体重管理与代谢干预，提供基于医学证据的饮食、运动及药物等多维度指导。同时提供营养咨询、“三高”管理、成人预防接种方案制定及个性化长期健康管理计划。具备慢性病随访、职业暴露评估与传染病防控的专业能力，参与制定感染控制流程与疫情响应机制。

目录

第一章 绪论

第一节	公共卫生应急管理概念与内涵	1
第二节	公共卫生应急管理的重要性与意义	9
第三节	公共卫生应急管理的实践案例:2025 年广州市“两热”疫情防控	19

第二章 公共卫生应急管理的理论基础

第一节	公共卫生理论	40
第二节	应急管理理论	51
第三节	相关交叉学科理论	59
第四节	协同治理在应急管理中的实证研究:以佛山市绿洲结核病人 关爱中心的建设为例	72

第三章 公共卫生应急管理体系构建

第一节	公共卫生应急管理组织架构	84
第二节	公共卫生应急管理法律法规	92
第三节	公共卫生应急管理标准与规范	102

第四节	公共卫生应急管理体系构建的实证研究：以中国 COVID-19 疫情防控为例	109
第五节	公共卫生应急管理体系构建的展望	114
第四章 公共卫生应急监测与预警		
第一节	公共卫生应急监测系统	124
第二节	公共卫生风险评估	134
第三节	公共卫生预警机制实证研究：以 2021 年广东省 COVID-19 疫情预警为例	143
第五章 公共卫生应急响应与处置		
第一节	应急响应的启动与分级	158
第二节	应急处置措施与策略	168
第三节	应急处置中的协同与合作	177
第四节	应急响应和处置的展望	182
第五节	应急响应和处置的案例分享：基于国内外若干应急响应个案	184
第六章 公共卫生应急物资保障		
第一节	应急物资的分类与需求分析	191
第二节	应急物资的储备与管理	198
第三节	应急物资的调配与供应	204
第四节	应急物资保障新范式研究：“熊猫飞粤”稀有血型血液制品 应急救援示范平台的设计	212

第七章 公共卫生应急管理的“最后一公里”

第一节 基层治理与社区韧性建设 218

第二节 应急处置措施与策略..... 231

第三节 应急处置中的协同与合作 238

第四节 打通最后一公里的实证研究：以几内亚国家公共卫生应急
行动中心网络为例 243

第八章 公共卫生应急恢复与重建

第一节 应急恢复的目标与任务 255

第二节 公共卫生系统的评估与改进 261

第三节 突发公共卫生事件背景下城市血液保障能力恢复与重建的
实证研究：以淮安市中心血站为例 266

第四节 突发公共卫生事件背景下稀有血型献血招募平台建设的
实证研究：以广州血液中心咨询招募平台建设为例 267

第九章 公共卫生事件应急管理健康促进体系搭建

第一节 健康教育与健康促进在公共卫生应急管理中的核心作用..... 275

第二节 公共卫生应急处置的健康教育和健康促进现状理..... 279

第三节 探索构建突发公共卫生事件处置的健康促进体系 284

第四节 突发公共卫生事件健康促进体系模式的实证研究：
以广州市青少年献血宣教健康促进模式为例 290

第十章 公共卫生应急管理的国际经验与借鉴

第一节 国外公共卫生应急管理体系概述 301

第二节 国际组织在公共卫生应急中的作用 303

第三节 国际经验对我国的启示 310

第四节 国际公共卫生应急管理的实证研究：以西非埃博拉疫情
应急响应与全球协作等为例 313

第十一章 公共卫生应急管理发展

第一节 新兴技术对公共卫生应急管理的影响：以城市应急血液
配送的无人机网络优化为例 320

第二节 公共卫生应急管理的制度完善：以辽宁省血小板互助
联盟建设为例 336

第三节 公共卫生应急人才与教育体系的建设：以某市应急医院
建设为例 324

第四节 公共卫生应急管理的理念创新：以山东省血液中心精准
配型救助患儿为例 349

第一章 绪论

第一节 公共卫生应急管理概念与内涵

公共卫生应急管理(Public Health Emergency Management)作为全球卫生安全的核心组成部分,近年来在中国等国家因多次传染病大流行(如 COVID-19)而受到广泛关注。这一领域融合了公共卫生与应急管理的原则,旨在通过系统化方法预防、准备、响应和恢复健康紧急事件,从而减少疾病负担和社会经济影响。在中国,公共卫生应急管理实践体现了国家对全球卫生安全的承诺,例如通过数字孪生技术等创新方法强化应急响应能力。

1、公共卫生应急管理的定义

公共卫生应急管理是一个新兴的跨学科领域,其核心在于通过协调资源、知识和行动来管理复杂的公共卫生事件,如自然灾害或生物恐怖主义。在中国,这一领域的发展得益于国家对公共卫生体系的持续投资,例如在 COVID-19 疫情期间,中国通过强化监测和响应机制,展示了公共卫生应急管理在维护社区健康和社会稳定中的关键作用。^[1]

公共卫生应急管理不仅关注即时响应,还着眼于长期恢复和能力建设,体现了

[1] 译自 Sileshi Demelash Sasie, Melkamu Asrat Alava, Neima Zeynu, et al. Human resource development in public health emergency management: a scoping review, BMJ Public Health. 2025 Oct 13;3(2).

2019

历史机遇 · 打造交流合作基地

Historic Opportunity · Build Communication And Cooperation Bases

· 粤港澳大湾区 · 发展规划纲要

解读2019年新发布《粤港澳大湾区发展规划纲要》

★★★★

大湾区规划 · Introduction

《粤港澳大湾区发展规划纲要》明确了澳门“一个中心、一个平台、一个基地”的三个定位，即：建设世界旅游休闲中心、中国与葡语国家商贸合作服务平台，**打造以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地。**

It further clarified the three orientations of "one center, one platform and one base" of Macao, namely, to build a world tourism and leisure center, a business and trade cooperation service platform between China and Portuguese-speaking countries, and to build an exchange and cooperation base with Chinese culture as the mainstream and multicultural coexistence.



全球发行 · Publishing worldwide



由于国内自费书没有实际销售，出版社不会实际发行，属于非正式出版物，因此国内自费书绝大部分是属于非正式出版物。国际出版即便在没有销售市场的情况下也可以在海外发行上架。世界上其他地方（包括中国）的读者可以通过海外电商平台进行订购和销售。

Since there is no market for self-funded books in mainland China, mainland publishing houses will not actually issue them, so most of self-funded books in the Mainland are informal publications.



- 呼吸系统基本基础与临床 Fundamentals and clinic of respiratory diseases
- 临床肿瘤护理学 Clinical oncology nursing
- 感染性皮肤病学 Infectious dermatology
- 内分泌系统疾病 Endocrine system disease



- 实用小儿内科学 Practical pediatric internal medicine
- 消化系统疾病诊疗学 Diagnosis and treatment of digestive system diseases
- 现代中医诊断学 Modern diagnostics of traditional chinese medicine
- 皮肤修复与再生 Skin repair and regeneration

出版流程 · Publishing Process

出版流程快速简便，在填写基本信息、签订合同并支付费用后，IBPC将原始内容进行校对、排版及封面设计；在经过多次校对后，提交申请国际书号；可根据实际需求进行印刷和馆藏存档，最后上架发行。全程专人沟通指导，以极高性价比的方式出版属于自己的作品。

The publishing process is simple and convenient, after filling in the basic information, signing the contract and paying the fee, IBPC will conduct proofreading, typesetting and cover design. After multiple proofreading, submit the ISBN application. According to the actual needs, we will arrange printing and collection archiving, and finally put on the shelves and issued.

检索服务 · Retrieval Service

IBPC的检索服务可提供出版物国际注册文件及出版物所在地的图书馆检索证明，为作者提供证明文件支撑。同时，优秀图书将推荐至国际数据库中收录，提升出版物的认可度。

IBPC can provide retrieval service including the registration documents and the library search certificate. Meanwhile, excellent books will be recommended for inclusion in authoritative databases to enhance the recognition of publications.

销售协议 · Sales Agreement

作者签订销售合作协议后，IBPC可提供多种上架渠道，包括官网、京东、天猫、亚马逊、当当网等平台，可销售纸质印本与电子图书等形式，并按照合作协议进行利润分成。

After the author signs the sales agreement, IBPC can provide a variety of sales channels, such as the official website, JD & T-mall overseas Purchase, Amazon and other platforms, printed paper and electronic books are available, and the authors share the profits according to the sales agreement.



填写信息
Information Filling



签订合同
Contract Signing



支付费用
Payment



提交书稿
Submitting



内容校对
Proofreading
内容排版
Content Layout
封面设计
Cover Design



申请书号
ISBN Apply



印刷出版
Printing



馆藏存档
Archives



上架发行
Publication

澳门科学出版社 MOSP

“以服务青少年及青年科学才俊为己任，
打造国际性的科学技术交流平台”

正规国际出版，首选澳科出版

- 学术著作/个人作品 - 优质
- 中华“强国文化”输出战略 - 翻译后国际出版
- 数字教材 - 教材出书 & 数字化媒体上线

所有优质内容，均可申请出版减免资助。

所有澳门本土内容，均可申请出版减免资助；

澳门总部

电话：0853-62961666（澳门）

邮件：book@mospbs.com

地址：中国澳门南湾大马路恒昌大厦F座11楼

网址：www.mospbs.com（英文）| moaj.mospbs.com（中文）

特别提醒：MOSP所有业务均有出版社的正规盖章合同，
若有任何疑问，可联系出版社编辑确认。